

虎林市农村人居环境整治专项小组办公室文件

虎农环组办〔2022〕11号

关于转发《全市农村户厕“农民自建、先建后补、市场化运维”机制实施意见（试行）》的通知

各乡镇：

为更好地推进农村“厕所革命”，11月15日，鸡西市农村人居环境整治专项小组办公室印发了《全市农村户厕“农民自建、先建后补、市场化运维”机制实施意见（试行）》。新机制最大的特点是尊重农民意愿，最主要的手段就是引导农民参与，最终目标是把厕所改好，充分发挥广大农民的主动性和积极性。各乡镇要迅速行动，抓紧做好“农民自建、先建后补、市场化运维”机制宣传推进工作。

虎林市农村人居环境整治专项小组办公室

2022年11月16日



虎林市农村人居环境整治专项小组办公室 2022年11月16日印发

共印 15 份

鸡西市农村人居环境整治专项小组办公室文件

鸡农环组办〔2022〕21号

关于印发《全市农村户厕“农民自建、先建后补、市场化运维”机制实施意见（试行）》的通知

各县（市、区）农村人居环境整治专项小组，市财政局、市卫健委：

现将《全市农村户厕“农民自建、先建后补、市场化运维”机制实施意见（试行）》予以印发，请认真贯彻落实。

鸡西市农村人居环境整治专项小组办公室

2022年11月15日

全市农村户厕“农民自建、先建后补、市场化运维”机制实施意见（试行）

为从根本上解决农村改厕中存在的突出问题，充分发挥农民主体作用，切实体现农民意愿、农民自治，真正把好事办好、实事办实，确保有效实施农村“厕所革命”，借鉴呼玛县等地经验，全面建立农村户厕农民自建、先建后补、市场化运维机制，制定本实施意见。

一、重要意义

推进农村“厕所革命”，是习近平总书记高度关注的重要的民生工程，是党和政府改善农村人居环境的重要举措。从近年来的实践看，一些地方在农村改厕实施机制上由政府统一组织、统一建设、统一管护，由于包办代替过多，忽视了农民主体作用，一些农民在建设和维护上产生了较重的依赖思想，对建设模式把握不够、施工过程监督不够、运行使用爱护不够，有的甚至建与不建、建设什么模式等关键因素农民意愿体现不充分，导致群众满意度不高，出现不能用、不好用、不想用、不会用等系列问题，严重影响了农村厕所革命的实施进程。要从根本上改变这一状况，就必须在实施机制上进行深刻变革，坚持农村厕所是为农民而建，还原农民主体的本位作用，理清政府与农民的相互关系，明晰各方责任义务，准确定位各级政府部门职责，做好农民需要的各项服务。

农村户厕是农民家庭自用的基本生活设施，农民是农村“厕所革命”的直接受益者，改与不改，改成什么模式，应尊重农民意愿，由农民自己说了算。《国家“十四五”农村“厕所革命”指导意见》明确提出“探索推行政府定标准、农户自愿按标准改厕、政府验收合格后按规定补助到户的奖补模式”。多年的实践也证明，农民参与和自行建设的，厕所出现问题就少，后续管护就好，农民满意。建立农民自建、先建后补、市场化运维机制，由农民自主决策、自主实施，可以自选模式、自购产品、自己签订建设合同、自我监督施工、自行管护，真正实现农民参与、知情、自愿、满意，既能够充分体现农民需求意愿，还能够保证改厕质量，更能够保证长效管护，从根本上解决厕所建不好、用不了、管不好等老大难问题。

二、机制内容

新建的农村户厕中，建设管网式室内水冲厕所的，室外管网、污水处理部分继续由政府组织集中实施，主县（市）区管网与农户室内连接部分（包括户用化粪池）及室内部分由农民自建；分散建设的室内水冲厕所和室外卫生厕所均由农民自建。

（一）农户申报。农民根据自身意愿，自选改厕模式，通过录入农村户厕管理信息系统进行申报，农户无法录入的可填写纸质改厕意愿申请书后由乡村干部帮助录入系统，填写当年拟建设厕所模式及农户身份等相关详细信息，由乡、村核实相关信息和意愿后，县、市、省列入当年建设需求。

年初计划可根据农民意愿在实施过程中进行调整，最终建设数量县（市）区以实际验收合格数量为准。

（二）农民自建。农民根据自选的改厕模式，按照国家、省农村卫生厕所建设标准导则等相关技术要求，自行采购符合要求的改厕产品，自行与施工单位签订合同，自行或联户组织建设，自行对施工过程监督，确保厕所质量。改厕农户或施工队要及时将建设前、中、后过程，尤其是地下工程实施信息、影像录入农村户厕信息管理系统，资料不齐全的不予奖补。

（三）政府服务。加强对农民技术培训指导。县乡村要通过农村大喇叭、广播电视、新媒体、宣传单等方式，积极向农民宣传改厕补贴政策，让农民全面了解哪些模式在补贴范围、改厕模式优劣、达到什么标准、需要什么程序可以得到补贴、能够补贴多少、后期所需管护费用等信息。通过现场参观、农户现身说法等方式宣传改厕典型，讲解改厕经验教训，提高农民改厕意识和技术水平。加强对改厕产品和施工单位的监管，对质量不能保证或存在较大隐患、出现过较多问题的，要列入黑名单及时向农民发布预警提示，防止欺诈农民现象发生，积极为农户提供讲信誉、有能力、有资质的施工单位信息。做好农户建设过程中的监督，指导农户按照相关标准施工保证质量，帮助农户在改厕系统中录入改厕过程信息。有条件的地方，根据农户意愿和公开原则，对农民有需求的可由乡、村统一组织产品运输，降低农户改厕成本，保证建设质量。

（四）验收补贴。奖补对象和范围根据年度改厕要求确定。农户自建厕所完成后正常使用半年以上，农户可向村、乡申报验收和申请奖补资金，乡村汇总到县，由县级组织相关部门、乡村工作人员或第三方按照相关规定进行逐户逐厕实地验收，并同时将验收记录按要求录入农村户厕管理信息系统。经市级抽验无误后，将数据汇总省级，报送财政部门核拨补贴资金，由县、乡通过“一卡通”发放到农户。不在补贴范围内的模式，或在补贴范围内的模式未通过验收的，不得发放补贴资金。未通过验收的符合补贴模式户厕，经农户自行整改后，应延长运行试用期限，达到验收标准的，可继续申请补贴。

（五）市场化运维。坚持谁使用、谁维护、谁负责原则，后续管护主要由农民负责。在质保期内出现问题的，由农户联系产品厂家、施工单位按照法定或合同约定的相关三包服务进行维护。质保范围以外的，县乡村要鼓励建立市场化的厕所运行维护队伍，探索完善乡村户厕服务产业链条，确保每个乡镇范围内均衡布局，并及时为农民提供服务信息，由农户按照市场化规则，联络维护队伍进行有偿维修等相关服务。

三、工作任务

各级改厕部门要高度重视自建机制的实施，明确职责，认真谋划，积极推动，加强服务指导，不断完善机制，决不能放手不管。

（一）加强平台建设。要将改厕模式、技术标准、注意

事项、补贴政策、运维信息等和管理系统中及时公布，为广大农民建设及维护户厕提供方便。

(二) 加强宣传引导。各级要通过电视广播、信息网络、微信公众号、农村大喇叭、乡村网格、村屯微信群等多种方式，积极宣传农户自建机制。向农民讲清自建机制的好处、APP下载使用、申报和验收流程、相关产品和施工队伍咨询、注意事项等。乡村干部要积极引导帮助农民使用农村户厕管理信息系统。

(三) 展示适宜模式。经过近年的推进和试点，县级要形成适宜本地的重点改厕模式，组织专家评估确认后向社会公布宣传，供农民自主选择，防止农民不了解实情盲目听信推销造成改厕问题。县级要加大展示推广力度，每个乡镇至少要在有积极性、改厕多、基础好的1-2个村，进行多种可行改厕模式展示。有条件的地方，可扩大至每个村都搞一个展示点，方便农民了解比较。

(四) 严把建设标准。各级要加强宣传培训，加大技术指导力度，让农民掌握不同模式的技术要求和建设标准，公示改厕费用基本标准。避免发生建设成本过低达不到改厕标准、技术不过关导致污染环境、农民得不到补贴，甚至出现群众上访等问题。

(五) 强化验收保障。县级要认真组织验收，核实情况和数据，防止出现弄虚作假、没建或建设不达标、骗取补贴资金等问题。验收后应形成报告，验收结果应在村内公示7天。对实施过程中农民反映的违规违纪问题，要及时调查处

理。

四、保证措施

（一）高度重视。实施农民自建机制是落实上级要求的有效措施，也是彻底扭转农村改厕被动局面的治本之策，各地务必高度重视，各级党委政府要积极支持，统一思想，坚定改厕信心和决心，完善措施，加强宣传引导，认真组织实施。

（二）全面试行。从2023年开始，全面试行新机制，新建户厕数量少的县（市、区）要全面实施；新建数量大的可开展整乡或整村新机制试点，成熟可行后再全面实施。尤其是农村卫生厕所普及率还不高的县（市、区），要扩大试点范围，为今后加快推进“厕所革命”、实现中长期目标提供机制保障。

（三）注重完善。各地在实施过程中，要注意发现可能存在的漏洞和问题，不断细化完善，注重长效管理，形成一批切合当地实际、着实管用的农村改厕农户自建机制经验，真正把农村“厕所革命”这项民生工程好事办好、实事办实。